АДМИНИСТРАЦИЯ ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.07.2018 № 3002

г. Одинцово

Харьковской А.В.

Шульдешовой Н.Н.

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 14.12.2015 № 1/11,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области и на

Финансово-казначейское Управление Администрации Одинцовского муниципального района № вх. 3293/12 07 2018 г.

официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации Одинцовского муниципального района, начальника финансово-казначейского управления Л. В. Тарасову.

И.о. Руководителя Администрации А.А. Тесля

Верно: начальник общего отдела Е.П. Кочеткова

Утверждены
Постановлением Администрации
Одинцовского муниципального района
от 03.04.2018 № 3002

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 14.12.2015 № 1/11, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Одинцовского муниципального района на 2018-2020 годы.

В Одинцовском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Одинцовском муниципальном районе Московской области в 2019-2021 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Одинцовского муниципального района Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Одинцовского муниципального района Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Одинцовского муниципального района в 2017 году

В консолидированный бюджет Одинцовского муниципального района в 2017 году поступило доходов в сумме 17 763 млн. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 11 135 млн. руб.

Объем доходов консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района за последние пять лет увеличился почти на 40 процентов: с 13 103 млн. руб. в 2013 году до 17 763 млн. руб. в 2017 году.

Доходы бюджета Одинцовского муниципального района в 2017 году в целом составили 11 553 млн. руб. при плане 11 906 тыс. руб.; исполнение составило 99,5 процента.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2017 году составили 4 454 млн. руб.

Расходы консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района в 2017 году составили 18 299 млн. руб. при годовом плане 19 623 млн. руб., план исполнен на 93,3 процента.

Объем расходов консолидированного бюджета Одинцовского муниципального района за последние пять лет увеличился более чем в полтора раза: с 12 070 млн. руб. в 2013 году до 18 299 млн. руб. в 2017 году.

Бюджет района по расходам исполнен в сумме 12 423 млн. руб. или на 94,6 процента от годового плана 13 139 млн. руб., бюджеты поселений – в сумме 7 491 млн. руб. или на 89,6 процента от годового плана 8 346 млн. руб. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2017 году составили 1 615 млн. руб. при годовом плане 1 862 млн. руб.

Бюджет Одинцовского муниципального района и бюджеты поселений района по расходам в 2017 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета района составляют 99,7 процента, программные расходы бюджетов поселений – 92,3 процента, а без учета отрицательных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет Московской области - 98,7 процента.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В консолидированном бюджете района более 85% от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование 45,8% от общей суммы расходов консолидированного бюджета района, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 15,4%, расходы на культуру и физическую культуру – 11,3%, расходы на строительство, ремонт и содержание дорог – 9,3% от общей суммы расходов.

Всего расходы консолидированного бюджета района в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросли на 469 млн. руб. или на 2,6 процента.

В 2017 году муниципальная долговая политика Одинцовского муниципального района Московской области исходила из целей сбалансированности бюджета Одинцовского муниципального района Московской области и бюджетов поселений. По состоянию на 01.01.2018 объем долговых обязательств в районе составил 809,0 млн. руб. Долговые обязательства бюджета городского поселения Одинцово на начало текущего года составили 100 млн. руб., бюджеты остальных поселений исполнены без привлечения заемных средств.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Одинцовском муниципальном районе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021годов

Приоритеты налоговой политики Одинцовского муниципального района Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Одинцовского муниципального

района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Одинцовском муниципальном районе Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Одинцовского муниципального района Московской области, а также бюджетов городских и сельских поселений Одинцовского муниципального района.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Одинцовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Одинцовского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

V. Основные направления долговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями долговой политики Одинцовского муниципального района являются:

1) поддержание величины муниципального долга Одинцовского муниципального района на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на Одинцовский муниципальный район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации Одинцовского муниципального района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Одинцовского муниципального района и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Одинцовского муниципального района:

- корректировка сроков привлечения заимствований;
- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Одинцовского муниципального района;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения Одинцовского муниципального района о состоянии муниципального долга Одинцовского муниципального района.

VI. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Одинцовского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации

«бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

Заместитель руководителя Администрации
Одинцовского муниципального района,
начальник финансово-казначейского
управления

Л.В. Тарасова